

O. A. Olszowski
mimo uchwały

Warszawa, 6 marca 2015 r.



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131.30.2015.JF



Rada Miasta Łaskarzew
ul. Rynek Duży 32
08 – 450 Łaskarzew

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318, z 2014 r. poz. 379 i 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/15/2015 Rady Miasta Łaskarzew z dnia 4 lutego 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza w Łaskarzewie ze strefą sanitarną.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Łaskarzew, na sesji w dniu 4 lutego 2015 r., podjęła uchwałę Nr IV/15/2015 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza w Łaskarzewie ze strefą sanitarną.

Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.”.

Stosownie do zapisów art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o p.z.p., w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, której integralną częścią jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu. Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, iż uchwała inicjująca procedurę sporządzenia planu miejscowego, powinna określać, w sposób jednoznaczny, nie budzący jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych, jaki obszar będzie tym planem objęty.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 września 2005 r., Sygn. akt II OSK 64/05, LEX nr 194989, treść uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogranicza się wyłącznie do wszczęcia procedury planistycznej oraz określenia granic terytorialnych zamierzonych działań planistycznych.

Tymczasem zgodnie z intencją Rady Miasta Łaskarzew, wyrażoną w § 1 uchwały „Przystępuje się do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu istniejącego i projektowanego cmentarza obejmującego działki ewidencyjne o nr 194 i 193/8, obręb 140302_1.0001 Miasta Łaskarzew, wraz ze **strefą sanitarną szerokości co najmniej 150 m.** Granice terenu objętego projektem planu określono kolorem czerwonym na załączniku graficznym do niniejszej uchwały.”, przy czym zarówno w ustaleniach ww. § 1 uchwały, jak również na załączniku graficznym, niedookreślona została *strefa sanitarna szerokości co najmniej 150 m.*

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, inicjującym proces tworzenia aktu prawa miejscowego. **Przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem.** Role uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania planu miejscowego jest więc zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie – na załączniku graficznym – granic obszaru, graficzny załącznik został uznany za obligatoryjną formę wskazania obszaru, objętego projektem planu, do którego odnosi się powyższa uchwała i następująca po niej procedura.

Skoro, zarówno w § 1 uchwały intencyjnej niedookreślono *strefy sanitarnej szerokości co najmniej 150 m*, a także na załączniku graficznym, będącym integralną częścią uchwały, nie wyznaczono zachodniej granicy zamierzonych działań planistycznych, to tym samym nie dokonano jednoznacznej identyfikacji obszaru objętego przyszłym planem.

Powyższe oznacza, że z podjętej uchwały, już na wstępnym etapie tworzenia przyszłego aktu prawa miejscowego, nie jest wiadomym, w odniesieniu do jakiego obszaru ma być przeprowadzona procedura sporządzania planu miejscowego, co narusza art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p.

Organ nadzoru wskazuje, iż uchwała rady gminy o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest aktem wewnętrznym gminy o charakterze formalnym, wszczyna jedynie procedurę uchwalenia planu i jest skierowana wyłącznie do organu wykonawczego gminy. Zatem uchwała Nr IV/15/2015 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza w Łaskarzewie ze *strefą sanitarną*, jako akt inicjujący procedurę sporządzenia planu, winna ściśle określać obszar gminy, który tym planem będzie z woli Rady Miasta Łaskarzew, jako jej organu stanowiącego, objęty.

W związku z powyższym, organ nadzoru stwierdza, że nie jest możliwe rozpoczęcie, a następnie kontynuowanie procedury sporządzania planu miejscowego, zainicjowanej uchwałą Nr IV/15/2015 Rady Miasta Łaskarzew z dnia 4 lutego 2015 r. Tym samym, podejmując kwestionowaną uchwałę naruszono wskazany powyżej przepis art. 14 ust. 2 ustawy o p.z.p.

Wziąwszy wszystkie powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Miasta Łaskarzew Nr IV/15/2015 z dnia 4 lutego 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza w Łaskarzewie ze *strefą sanitarną*, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Miastu, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI
wz.
Dariusz Piątek
Wicewojewoda Mazowiecki