

Zarządzenie Nr OR.0050.44.2020

Burmistrza Miasta Łaskarzew

z dnia 20 października 2020 roku

w sprawie odwołania Pani Grażyny Sałasińskiej ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 im. Szarych Szeregów w Łaskarzewie.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 29 ust. 1 pkt 2 i art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910), po uzyskaniu opinii Mazowieckiego Kuratora Oświaty zarządza się, co następuje:

§ 1.

Odwołuję Panią Grażynę Sałasińską ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół nr 1 im. Szarych Szeregów w Łaskarzewie z dniem 20 października 2020 r. bez wypowiedzenia.

§ 2.

Uzasadnienie odwołania wraz z pouczeniem stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 3.

Z dniem 20 października 2020 r. traci moc zarządzenie nr OR.0050.37.2016 Burmistrza Miasta Łaskarzew z dnia 1 września 2016 r w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 im. Szarych Szeregów w Łaskarzewie, ul. Alejowa 23.

§ 4.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Miasta Łaskarzew

Anna Łaskowska

Załącznik do Zarządzenia Nr OR.0050.44.2020 Burmistrza Miasta Łaskarzew z dnia 20 października 2020 roku w sprawie odwołania Pani Grażyny Sałasińskiej ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 im. Szarych Szeregów w Łaskarzewie.

UZASADNIENIE

Pani Grażynie Sałasińskiej zarządzeniem nr OR.0050.37.2016 Burmistrza Miasta Łaskarzew z dnia 1 września 2016 r. powierzono stanowisko Dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 im. Szarych Szeregów w Łaskarzewie, które to stanowisko zajmuje do chwili obecnej.

W związku ze skargą jednego z rodziców dzieci uczęszczających do Zespołu Szkół Nr 1 w Łaskarzewie, Rada Miasta Łaskarzew podjęła dnia 24 czerwca 2020 r. uchwałę Nr XXII/126/2020 w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Łaskarzew przeprowadzenia kontroli działalności Zespołu Szkół Nr 1 im. Szarych Szeregów w Łaskarzewie. Komisja Rewizyjna przeprowadziła zleconą kontrolę stwierdzając szereg nieprawidłowości. Sprawozdanie z kontroli zostało przedstawione Radzie Miasta Łaskarzew na sesji Rady dnia 11 sierpnia 2020 r. Burmistrzowi Miasta Łaskarzew przedłożono protokół z kontroli a następnie wystąpienia pokontrolne w których sformułowano konkretne wytyczne dla Burmistrza.

Komisja Rewizyjna ustaliła, że Pani Grażyna Sałasińska we wskazanych w tej dokumentacji okresach nie uiszczała opłat za obiady spożywane w stołówce szkolnej oraz sprawowała niewystarczający nadzór nad prowadzeniem przez wyznaczonego pracownika dokumentacji księgowej związanej z funkcjonowaniem stołówki szkolnej, to jest pobierania opłat za obiady – część dokumentacji nie była w ogóle prowadzona, a co do części Komisja miała wątpliwości co do jej rzetelności. Ustalono także, że „nierzetelna jest dokumentacja (karty rozliczenia godzin ponadwymiarowych i zastępstw oraz dzienniki lekcyjne) dotycząca czasu pracy nauczycieli Zespołu Szkół Nr 1 w Łaskarzewie ze szczególnym uwzględnieniem Pani Dyrektor Grażyny Sałasińskiej. Ustalono, że wielokrotnie pani dyrektor pobrała wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i godziny zastępstw doraźnych, których w rzeczywistości nie przepracowała ponieważ nie było jej danego dnia w szkole. Nauczycielom, którzy opiekowali się uczniami pod nieobecność pani dyrektor polecono aby nie wpisywali tematów do dziennika zgodnie ze stanem rzeczywistym. Tematy wpisywała pani dyrektor po powrocie do szkoły, tak jak gdyby lekcja o danym temacie rzeczywiście się odbyła i została



przeprowadzona przez nią samą. Za powyższe nieprawidłowości odpowiedzialna jest Pani Dyrektor Grażyna Sałasińska jako kierownik jednostki i osoba bezpośrednio czerpiąca korzyści finansowe z tych działań". Stwierdzono także brak przejrzystej procedury przydzielania zastępstw doraźnych, co może prowadzić do nadużyć i nieprawidłowości. Sytuację tę miała wykorzystywać właśnie Pani Dyrektor Grażyna Sałasińska realizując bardzo dużo godzin doraźnych zastępstw w sytuacji gdy byli inni nauczyciele którzy mogli zrealizować dane zastępstwa. To wszystko w sytuacji gdy Mazowiecki Kurator Oświaty negatywnie opiniował realizację przez Panią Dyrektor jakichkolwiek godzin ponadwymiarowych ponad obniżone pensum. Oczywiście organ dostrzega różnicę między godzinami ponadwymiarowymi a doraźnymi zastępstwami ale uzasadnienie kuratora jest aktualne także w stosunku do zastępstw. Kurator stwierdzał bowiem, że dyrektor tak dużego zespołu szkół ma tak dużo obowiązków administracyjnych, że powinien się skupiać właśnie na nich a nie realizować dodatkowe zadania dydaktyczne. Zdarzało się, że Grażyna Sałasińska nie była w stanie zrealizować przydzielonych zastępstw z uwagi na inne obowiązki.

Po zapoznaniu się z tymi ustaleniami Komisji Rewizyjnej, Burmistrz Miasta Łaskarzew działając jako organ prowadzący uznał za stosowne wszcząć postępowanie w sprawie odwołania Pani Grażyny Sałasińskiej ze stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 w Łaskarzewie. Zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, organ, który powierzył nauczycielowi stanowisko kierownicze w placówce oświatowej może odwołać nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w czasie trwania roku szkolnego bez wypowiedzenia w przypadkach szczególnie uzasadnionych i po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty. Przepis ten dotyczy sytuacji wyjątkowych, nadzwyczajnych, kiedy organ odwołujący ma pełne prawo ocenić, że dalsze kierowanie szkołą, placówką lub jej wyodrębnioną organizacyjnie częścią stanowi istotne zagrożenie dla osiągnięcia jej celów lub z jakichkolwiek innych, obiektywnie ważnych względów jest nie do przyjęcia. Chodzi o działanie lub zaniechanie o charakterze wykraczającym poza działanie rutynowe czy też codzienne, mające charakter niedopełnienia obowiązków lub naruszenia uprawnień określonych prawem przez nauczyciela dyrektora szkoły, które powoduje destabilizację w realizacji funkcji (dydaktycznej, wychowawczej i oświatowej) szkoły i dlatego konieczne jest natychmiastowe zaprzestanie wykonywania funkcji dyrektora, albowiem dalsze zajmowanie stanowiska dyrektora godzi w interes szkoły jako interes publiczny (M. Pilich, Komentarz do art. 66 ustawy - Prawo oświatowe, LEX; Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia



14 lutego 2013 r. I OSK 1797/12). W ocenie organu prowadzącego ustalenia Komisji Rewizyjnej mogły stanowić szczególnie uzasadniony przypadek.

Po wszczęciu postępowania zawiadomiono o tym Grażynę Sałasińską i pouczono o możliwości składania wniosków, wyjaśnień, zapoznania się z aktami sprawy. Następnie Burmistrz Miasta Łaskarzew zwrócił się do Komisji Rewizyjnej z wnioskiem o udostępnienie całości dokumentacji z kontroli aby dokładnie zbadać sprawę. Dokumentacja ta została niezwłocznie udostępniona, w tym nagrania z wysłuchania pracowników szkoły i samej Pani Dyrektor. Po zapoznaniu się ze zgromadzoną przez Komisję dokumentacją stwierdzono, że nie ma podstaw do kwestionowania ustaleń Komisji Rewizyjnej. Do akt załączono między innymi także pismo Grażyny Sałasińskiej z 12 sierpnia 2020 r. Dnia 27 sierpnia 2020 r. do Urzędu Miasta Łaskarzew wpłynęła „Odpowiedź dyrektora szkoły na wystąpienie pokontrolne z dnia 11 sierpnia 2020 r.”

Po zapoznaniu się ze zgromadzonym w sprawie materiałem dowodowym Organ uznał, że stwierdzone nieprawidłowości powodują destabilizację w realizacji funkcji szkoły i dlatego konieczne jest natychmiastowe zaprzestanie wykonywania funkcji dyrektora. Stwierdzone w ramach kontroli działania/zaniechania dyrektora wyczerpywać mogą znamiona czynu naruszającego dyscyplinę finansów publicznych, a nawet przestępstwa, co będzie przedmiotem dociekań właściwych organów na skutek złożonych przez Radę Miasta i Burmistrza wniosków i zawiadomień. Dyrektor szkoły to funkcja publiczna ciesząca się w społecznościach lokalnych dużą estymą i mająca bardzo duży wpływ na kształtowanie postaw społecznych, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży. Funkcja dydaktyczna, wychowawcza szkoły realizowana jest oprócz zajęć lekcyjnych także poprzez dawanie dobrego przykładu przez nauczycieli, wychowawców a w szczególności dyrektora szkoły. Młodzież kształtuje swoje postawy społeczne, systemy wartości także w oparciu o obserwacje postaw i zachowań starszych osób, w szczególności nauczycieli. Bez wątplenia postępowanie Grażyny Sałasińskiej ustalone przez Komisję rewizyjną jest działaniem o charakterze wykraczającym poza działanie rutynowe czy też codzienne. Nie codziennie zdarzają się sytuacje gdy dyrektor podejmuje w pełni świadome działania w celu uzyskania dla siebie korzyści finansowych - jak to ustaliła Komisja rewizyjna. Najbardziej jaskrawe wydają się być działania zmierzające do pobrania nienależnego wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe czy godziny doraźnych zastępstw. Grażyna Sałasińska nie prowadząc osobiście lekcji i wysyłając na zastępstwo innego nauczyciela wyraźnie polecała (wykorzystując, jak można się domyślać, swoje stanowisko i stosunek podległości innych nauczycieli) aby nie wpisywał tematu lekcji.



To ona w takiej sytuacji wpisywała tematy mimo że lekcji nie prowadziła i pomimo tego, że w rzeczywistości tych tematów nie zrealizowano. Można mieć zatem także wątpliwości, czy właściwie realizowana była podstawa programowa, czy i funkcja dydaktyczna szkoły nie była zagrożona. Trzeba również zwrócić uwagę na to, że zastępstwa za dyrektora realizowane przez innych nauczycieli nie były nigdzie odnotowywane, a zatem ci nauczyciele nie otrzymywali wynagrodzenia za wykonane zastępstwa. Taka postawa dyrektora jest nie do zaakceptowania. Nie bez znaczenia dla ostatecznej decyzji organu prowadzącego było także i to, że rzeczywiście na realizacji przez dyrektora dużej liczby godzin zastępstw doraźnych musiały cierpieć inne jego obowiązki. Rację ma Pani Dyrektor, która zauważa, że nie ustalono żadnych konkretnych negatywnych konsekwencji, i że w ten sposób nie naruszyła prawa ale bez wątpienia realizacja dużej liczby (nawet kilkudziesięciu godzin) zastępstw musiała negatywnie odbijać się na innych obowiązkach Pani Dyrektor. Wskazuje na to doświadczenie życiowe i zasady logiki. Mazowiecki Kurator Oświaty zaopiniował negatywnie arkusz organizacyjny szkoły gdzie przewidziano dla Pani Grażyny Sałasińskiej kilka godzin ponadwymiarowych uznając, że to zagraża prawidłowej realizacji zadań dyrektorskich a co za tym idzie, także prawidłowemu funkcjonowaniu szkoły. Taka opinia wyspecjalizowanego organu nie może być niezauważona. Co istotne, z wyjaśnień składanych przez Grażynę Sałasińską, a dotyczących jej nieobecności na lekcjach i wynagrodzenia za te godziny, stwierdzić można, że Pani Dyrektor w zasadzie nie kwestionuje, że nie prowadziła lekcji ale pobierała za to wynagrodzenie. Wskazała między innymi, iż zdarzało się tak, że była obecna w szkole, wykonywała obowiązki dyrektorskie a w tym czasie inny nauczyciel był za nią na lekcji. Trzeba w tym kontekście zwrócić uwagę jednak na fakt, że za wykonywanie obowiązków dyrektorskich Pani Dyrektor otrzymuje między innymi dodatek funkcyjny. Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe czy godziny doraźnych zastępstw przysługuje zaś za ich faktyczne przepracowanie – przeprowadzenie lekcji a nie za samą obecność w tym czasie w szkole.

Zdaniem organu prowadzącego wskutek wyżej wymienionych działań/zaniechań Grażyny Sałasińskiej zachodzi poważne zagrożenie interesu publicznego wyrażającego się koniecznością prawidłowego funkcjonowania placówki oświatowej oraz naruszone zostały prawidłowe relacje pomiędzy dyrektorem szkoły, a nauczycielami i innymi pracownikami szkoły co dodatkowo utrudnia funkcjonowanie placówki.

Czyniąc zadość wymaganiom przepisu art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe, Burmistrz Miasta Łaskarzew zwrócił się do Mazowieckiego Kuratora Oświaty z wnioskiem o



wydanie opinii w przedmiocie zamiaru odwołania Pani Grażyny Sałasińskiej ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 w Łaskarzewie, przedkładając także projekt niniejszego zarządzenia. Dnia 22 września 2020 roku Mazowiecki Kurator Oświaty wydał opinię pozytywną w przedmiocie odwołania Pani Grażyny Sałasińskiej ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 im. Szarych Szeregów w Łaskarzewie. Takie stanowisko kuratora oświaty jednoznacznie przeczy opinii pełnomocnika Grażyny Sałasińskiej (pismo z 21 września 2020 r.), jakoby o odwołaniu miało przesądzać tylko subiektywne przekonanie organu prowadzącego.

Nawiązując dalej do wskazanego wyżej pisma pełnomocnika Pani Grażyny Sałasińskiej wskazać należy, że rada gminy i funkcjonująca w jej ramach komisja rewizyjna jest ustawowo powołanym organem uprawnionym i zobowiązanym do kontroli funkcjonowanie gminnych jednostek organizacyjnych. Burmistrz Miasta Łaskarzew w ramach niniejszego postępowania zapoznał się pełnym materiałem dowodowym zebrany przez ten wyspecjalizowany organ kontrolny jakim jest Komisja Rewizyjna. Jak już wyżej zaznaczono, nie znaleziono jakichkolwiek podstaw do poddawania w wątpliwość rzetelności i rzeczowości przeprowadzonej kontroli, a co za tym idzie, także jej wyników. Nie mamy więc do czynienia z podejrzeniem czy domniemaniem jak sugeruje pełnomocnik Pani Dyrektor, ale wynikami kontroli uprawnionego organu. Po przeprowadzeniu niniejszego postępowania, gdzie Pani Grażyna Sałasińska była reprezentowana przez profesjonalnego pełnomocnika szczególnie dziwi dalsze wskazywanie, że była ona ograniczona w obronie swych praw i dowodzeniu swych twierdzeń. W niniejszym postępowaniu pełnomocnik Pani Grażyny Sałasińskiej nie składał żadnych wniosków dowodowych. Wbrew twierdzeniom Pana Mecenasa materiał dowodowy nie ogranicza się jedynie do dokumentacji wytworzonej przez Komisję Rewizyjną w ramach kontroli. Nawet jednak gdyby tak było, to nie jest żadne uchybienie. Dokumentacja ta jest bowiem zdaniem organu wystarczająca do podjęcia decyzji o odwołaniu, a strona nie przedstawiła żadnych przeciwnych wniosków dowodowych.

POUCZENIE

1. Stronie przysługuje prawo wniesienia za pośrednictwem Burmistrza Miasta Łaskarzew skargi na niniejsze zarządzenie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w



terminie 30 dni, od dnia, w którym skarżący dowiedział się o wydaniu aktu. Wpis od skargi wynosi 200 zł. Skarżący może się ubiegać o zwolnienie od kosztów sądowych i przyznanie prawa pomocy.

2. Od niniejszego odwołania ze stanowiska przysługuje w terminie 21 dni od dnia doręczenia prawo odwołania do Sądu Rejonowego w Siedlcach, Wydział VI Pracy i Ubezpieczeń Społecznych. Odwołanie jest wolne od opłat.

Burmistrz Miasta Łaskarzew


Anna Łaskowska